**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**о результатах проверки на наличие коррупционных**

факторов в проекте постановления главы администрации «Об утверждении муниципальной программы «Управление земельно-имущественным комплексом на территории муниципального образования Чернояровский сельсовет Ташлинского района Оренбургской области на 2019-2024 годы»

с. Черноярово 22 октября 2018 года

Антикоррупционная экспертиза проводится в соответствии с Федеральным законом «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», «Положением о порядке проведения антикоррупционной экспертизы правовых актов органов местного самоуправления муниципального образования Чернояровский сельсовет Ташлинского района Оренбургской области и их проектов», утвержденного Решением Совета депутатов муниципального образования Чернояровский сельсовет № 140-рс от 11.09.2009

**1) Необоснованно широкие пределы усмотрения правоприменителя или возможность необоснованного применения исключений из общих правил:**

а) широта дискреционных полномочий - отсутствие или неопределенность сроков, условий или оснований принятия решения, наличие дублирующих полномочий органа местного самоуправления (их должностных лиц) – **в ходе изучения не выявлено**;

б) определение компетенции по формуле "вправе" - диспозитивное установление возможности совершения органом местного самоуправления (их должностными лицами) действий в отношении граждан и организаций – **в ходе изучения не выявлено**;

в) выборочное изменение объема прав – возможность необоснованного установления исключений из общего порядка для граждан и организаций по усмотрению органа местного самоуправления (их должностных лиц) – **в ходе изучения не выявлено**;

г) чрезмерная свобода подзаконного нормотворчества - наличие бланкетных и отсылочных норм, приводящем к принятию подзаконных актов, вторгающихся в компетенцию органа местного самоуправления, принявшего первоначальный нормативный правовой акт – **в ходе изучения не выявлено**;

д) принятие нормативного правового акта сверх компетенции – нарушение компетенции органа местного самоуправления (их должностных лиц) при принятии нормативных правовых актов – **в ходе изучения не выявлено**;

е) заполнение законодательных пробелов при помощи подзаконных актов в отсутствие законодательной делегации соответствующих полномочий - установление общеобязательных правил поведения в подзаконном акте в условиях отсутствия закона – **в ходе изучения не выявлено**;

ж) отсутствие или неполнота административных процедур - отсутствие порядка совершения органом местного самоуправления (их должностными лицами) определенных действий либо одного из элементов такого порядка – **в ходе изучения проекта не установлено**.

з) отказ от конкурсных (аукционных) процедур - закрепление административного порядка предоставления права (блага) – **в ходе изучения не выявлено**.

**2) Положения, содержащие неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям:**

а) наличие завышенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права, - установление неопределенных, трудновыполнимых и обременительных требований к гражданам и организациям - **в ходе изучения проекта не выявлено**;

б) злоупотребление правом заявителя органом местного самоуправления (их должностными лицами) - отсутствие четкой регламентации прав граждан и организаций – **в ходе изучения не выявлено**;

в) юридико-лингвистическая неопределенность - употребление неустоявшихся, двусмысленных терминов и категорий оценочного характера – **в ходе изучения не выявлено**.

Специалист администрации Ю.Н. Ковалевская

«Согласен»

Глава муниципального образования Чернояровский сельсовет Ю.И.Плотников

**АДМИНИСТРАЦИЯ**

**МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ**

**ЧЕРНОЯРОВСКИЙ СЕЛЬСОВЕТ**

**ТАШЛИНСКОГО РАЙОНА**

**ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

# .2018 № -п

**с. Черноярово**

«Об утверждении муниципальной программы «Управление земельно-имущественным комплексом на территории муниципального образования Чернояровский сельсовет Ташлинского района Оренбургской области на 2019-2024 годы»»

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской, постановлением администрации Чернояровского сельсовета № 44-п от 19.05.2017 «Об утверждении порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ муниципального образования Чернояровский сельсовет Ташлинского района Оренбургской области», в целях развития государственного кадастра недвижимости, эффективного управления земельно-имущественным комплексом на территории муниципального образования Чернояровский сельсовет Ташлинского района Оренбургской области:

1. Утвердить муниципальную программу «Управление земельно-имущественным комплексом на территории муниципального образования Чернояровский сельсовет Ташлинского района Оренбургской области на 2019-2024 годы» согласно приложению.

2. Постановления: от 17.03.2017 № 31-п « Об утверждении муниципальной программы «Управление земельно-имущественным комплексом на территории муниципального образования Чернояровский сельсовет Ташлинского района Оренбургской области на 2017-2021 годы»; от 22.02.2018 № 27-п « О внесении изменений в постановление № 31-п от 17.03.2017 «Об утверждении муниципальной программы «Управление земельно-имущественным комплексом на территории муниципального образования Чернояровский сельсовет Ташлинского района Оренбургской области на 2017-2021 годы»» считать утратившими силу. 3. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой. 4. Постановление вступает в силу с 01.01.2019 и подлежит официальному опубликованию (обнародованию).

Глава администрации Ю.И. Плотников

Разослано: Прокуратуре района, финансовому отделу Ташлинского района, бухгалтеру.

Приложение

к постановлению администрации

муниципального образования

Чернояровский сельсовет

от .2018 № -п

Муниципальная программа

«Управление земельно-имущественным комплексом на территории муниципального образования Чернояровский сельсовет Ташлинского района Оренбургской области

на 2019-2024 годы»

(далее – Программа)

**ПАСПОРТ**

**Муниципальной программы**

**«Управление земельно-имущественным комплексом на территории муниципального образования Чернояровский сельсовет Ташлинского района Оренбургской области на 2019-2024 годы»**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование программы | «Управление земельно-имущественным комплексом на территории муниципального образования Чернояровский сельсовет Ташлинского района Оренбургской области на 2019-2024 годы**»** (далее – Программа) |
| Заказчик программы | Администрация муниципального образования Чернояровский сельсовет |
| Основные разработчики программы | Администрация муниципального образования Чернояровский сельсовет |
| Исполнители программы | Администрация муниципального образования Чернояровский сельсовет |
| Цель программы | Обеспечение эффективного управления и распоряжения муниципальным земельно-имущественным комплексом Чернояровский сельского поселения |
| Задачи программы | 1. Совершенствование системы учета муниципального имущества и земельных ресурсов;  2. Увеличение неналоговых [доходов](http://pandia.ru/text/categ/wiki/001/266.php) [местного бюджета](http://pandia.ru/text/category/byudzhet_mestnij/) за счет доходов от использования и реализации муниципального имущества;  3. Обеспечение сохранности муниципального имущества сельского поселения. |
| Целевые индикаторы и показатели | Сведения о показателях (индикаторах) муниципальной программы, а также их значения указаны в Приложении №2 |
| Сроки реализации программы | 2019 – 2024 годы |
| Объем и источники финансирования | Общий объем финансирования из местного бюджета составит 420,0 тыс. рублей, в том числе по годам:  2019 г. – 70,0 тыс. руб.;  2020 г. – 70,0 тыс. руб.;  2021 г. – 70,0 тыс. руб.;  2022 г. – 70,0 тыс. руб.;  2023 г. – 70,0 тыс. руб.;  2024 г. – 70,0 тыс. руб.  Объем финансирования Программы за счет средств местного бюджета может ежегодно корректироваться исходя из возможностей бюджета на соответствующий финансовый год. |
| Ожидаемые конечные результаты реализации программы и показатели социально-экономической эффективности | - увеличение имущественной базы муниципального образования путем оформления права муниципальной собственности на бесхозяйные объекты;  - увеличение доли имущества и земельных ресурсов муниципального образования Чернояровский сельсовет, вовлеченных в хозяйственный оборот;  - увеличение бюджетных доходов муниципального образования за счет эффективного управления (распоряжения) имуществом и земельными ресурсами муниципального образования Чернояровский сельсовет. |
| Организация управления и система контроля за исполнением программы | 1. Глава администрации муниципального образования Чернояровский сельсовет Ташлинского района Оренбургской области осуществляет общее руководство и контроль за реализацией Программы.  2. Специалист 1 категории - бухгалтер администрации муниципального образования Чернояровский сельсовет осуществляет контроль за целевым использование средств, заложенных в Программу.  3. Специалист 1 категории администрации муниципального образования Чернояровский сельсовет до 1 марта года, следующего за отчетным, направляет в Главе администрации информацию (отчет) о ходе реализации и оценке эффективности Программы. |

1. **Характеристика сферы действия Программы,**

**основные проблемы и прогноз развития земельно-имущественных отношений до 2024 года.**

Одним из основных приоритетов социально-экономического развития муниципального образования Чернояровский сельсовет является увеличение бюджетных доходов на основе экономического роста и развития неналогового потенциала (арендных платежей). Программа направлена на повышение уровня собираемости неналоговых доходов, совершенствование учета имущества, эффективное управление и распоряжение объектами муниципальной собственности, осуществление контроля за фактическим наличием, состоянием, использованием по назначению и сохранностью муниципального имущества и земельных участков.

Решение вышеуказанных проблем в рамках Программы позволит увеличить доходную часть местного бюджета, а также значительно повысит эффективность расходования бюджетных средств, качество управления муниципальной собственностью, что будет способствовать оптимальному и ответственному планированию ассигнований местного бюджета.

Программа также направлена на развитие государственного кадастра недвижимости как государственной информационной структуры, которая обеспечивает реализацию земельных и имущественных отношений, основанных на различных формах собственности.

При проведении государственного кадастрового учета сохраняется ряд проблем с определением и согласованием границ земельных участков, что является негативным фактором при регистрации прав на землю и создание налоговой базы. Наличие качественной основы для ведения государственного кадастра недвижимости позволяет осуществить контроль за выполнением кадастровых работ, выполняемых кадастровыми инженерами, и их точностными характеристиками.

В основу Программы положены следующие принципы управления муниципальным имуществом:

- принцип прозрачности – обеспечение открытости и доступности информации о субъектах и объектах управления, непрерывности процессов управления и контроля, выявление и учет данных об объектах управления;

- принцип ответственности – обеспечение ответственности всех участников процесса управления за результат и достижение установленных показателей деятельности;

- принцип полноты, результативности и эффективности управления муниципальным имуществом – обеспечение полного учета, отражения и мониторинга объектов муниципального имущества, в том числе путем развертывания единой системы учета и управления муниципальным имуществом, основанной на единой методологии учета и процессном управлении, необходимости достижения наилучшего результата и основных показателей деятельности.

1. **Основные цель, задачи, важнейшие целевые показатели (индикаторы), срок реализации Программы**

Основной целью Программы является:

Обеспечения эффективного управления и распоряжения муниципальным земельно-имущественным комплексом Чернояровского сельского поселения.

Для достижения указанных целей предусматривается решение следующих задач:

1. Совершенствования системы учета муниципального имущества и земельных ресурсов;

2. Увеличение неналоговых [доходов](http://pandia.ru/text/categ/wiki/001/266.php) [местного бюджета](http://pandia.ru/text/category/byudzhet_mestnij/) за счет доходов от использования и реализации муниципального имущества;

3. Обеспечение сохранности муниципального имущества сельского поселения;

Решение задач осуществляется путем реализации программных мероприятий, согласованных по срокам реализации и объемам их финансирования.

Срок реализации Программы: 2019 – 2024 годы.

Показатели (индикаторы) Программы связаны с основными мероприятиями и позволяют оценить ожидаемые результаты и эффективность ее реализации на период до 2024 года.

Ожидаемыми результатами реализации данной Программы станут:

- повышение эффективности управления и распоряжения [земельными ресурсами](http://pandia.ru/text/category/zemelmznie_resursi/), являющимися муниципальной собственностью Чернояровского сельсовета, что будет выражено, прежде всего, в увеличении доходной части местного бюджета за счет средств от продажи земельных участков и систематического поступления арендных платежей за землю;

- оптимизация структуры муниципальной собственности, исходя из необходимости выполнения муниципальных функций и привлечение дополнительных доходов в [экономику](http://pandia.ru/text/categ/nauka/538.php) Чернояровского сельсовета в качестве арендной платы и средств от продажи муниципального имущества сельсовета.

**3. Перечень основных мероприятий Программы и их ресурсное обеспечение**

В рамках Программы и для достижения обозначенных выше целей и задач Программы планируется реализация комплекса мероприятий согласно приложению №1.

**4. Механизм реализации Программы**

Предусмотрено целевое финансирование мероприятий Программы: исполнители Программы обеспечивают реализацию мероприятий Программы, рациональное и целевое использование финансовых средств.

Координатором работы по исполнению программных мероприятий является администрация муниципального образования Чернояровский сельсовет Ташлинского района Оренбургской области. Координация исполнения Программы осуществляется за счет следующих организационных мероприятий:

- системный мониторинг реализации Программы и ее основных мероприятий;

- формирование ежегодных отчетов.

**5. Организация управления и система контроля**

**за исполнением Программы**

Глава администрации муниципального образования Чернояровский сельсовет Ташлинского района Оренбургской области осуществляет общее руководство и контроль за реализацией Программы.

Специалист 1 категории - бухгалтер администрации муниципального образования Чернояровский сельсовет осуществляет контроль за целевым использование средств, заложенных в Программу.

Специалист 1 категории администрации муниципального образования Чернояровский сельсовет до 1 марта года, следующего за отчетным, направляет в Главе администрации информацию о ходе реализации и оценке эффективности Программы.

Заказчик Программы с учётом финансовых средств, выделяемых на её реализацию, и предварительных результатов выполнения мероприятий Программы уточняет мероприятия и объёмы финансирования.

**6. Социально-экономическая эффективность Программы**

В результате реализации Программы будет продолжено создание системы управления и регулирования земельно-имущественных отношений, обеспечивающей планомерную и последовательную реализацию государственной политики по эффективному использованию земли и иной недвижимости, активному вовлечению их в хозяйственный оборот, формированию банка данных о земле и иной недвижимости как единого государственного ресурса.

Социально-экономическая эффективность Программы заключается в обеспечении стабильными доходами бюджетов сельского поселения от использования объектов земельно-имущественного комплекса, а также в улучшении качества информации, предоставляемой из государственного кадастра недвижимости, реестра муниципальной собственности.

Сведения о показателях (индикаторах) муниципальной программы и их значениях отражены в приложении №2 к Программе.

**7. Описание мер регулирования и управления рисками**

**на мероприятия Программы**

Выполнению поставленных задач может препятствовать воздействие следующих рисков макроэкономического, финансового, организационного характера:

- возникновения кризисных явлений в экономике;

- недостаточность объемов финансирования мероприятий Программы;

- несвоевременное принятие нормативных правовых актов Российской Федерации, Оренбургской области и муниципальных нормативных правовых актов.

Преодоление рисков будет достигаться за счет:

- перераспределения финансовых ресурсов;

- своевременной подготовки и тщательной проработки проектов нормативных правовых актов, внесения изменений в принятые нормативные правовые акты, оперативного реагирования на выявленные недостатки в процедурах управления и контроля;

- мониторинга Программы, регулярного анализа хода ее исполнения.

Выполнению поставленных задач может препятствовать воздействие следующих рисков:

- изменение действующего законодательства по вопросам увеличения срока переоформления прав на земельные участки, выкупа земельных участков, на которых расположены объекты недвижимости собственниками зданий, строений, сооружений;

- неисполнение договорных обязательств арендаторами, покупателями.

В целях контроля и минимизации данных рисков планируется реализация следующих мероприятий:

- внесение изменений в нормативно правовую базу, принятую на местном уровне;

- ведение мониторинга и контроля за соблюдением договорных обязательств, действующего законодательства в сфере земельных и имущественных отношений.

**8. Методика оценки эффективности Программы**

Оценка эффективности реализации муниципальной программы производится ежегодно. Результаты оценки эффективности реализации муниципальной программы представляются в составе годового отчета ответственного исполнителя муниципальной программы о ходе её реализации и об оценке эффективности.

|  |  |
| --- | --- |
| Оценка эффективности реализации  Программы | ЭРрп |
| Высокая | не менее 0,95 |
| Средняя | не менее 0,85 |
| Удовлетворительная | не менее 0,75 |
| Не удовлетворительная | менее 0,75 |

Приложение №1

к постановлению от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ № -п

Приложение №1 к муниципальной программе «Управление земельно-имущественным комплексом на территории муниципального образования Чернояровский сельсовет Ташлинского района Оренбургской области на 2019-2024 годы»

**Основные мероприятия и ресурсное обеспечение**

**муниципальной программы «Управление земельно-имущественным комплексом на территории муниципального образования Чернояровский сельсовет Ташлинского района Оренбургской области на 2019-2024 годы»**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование мероприятия** | **Срок исполнения** | **Объем финансирования**  **(без учета инфляции), тыс.руб.** | | | | | | | **Исполнители** |
| **2019** | **2020** | **2021** | **2022** | **2023** | | **2024** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | | 9 | 10 |
| **Основное мероприятие «Обеспечение полного учета муниципального имущества и земельных ресурсов поселения и оформление права муниципальной собственности на них»** | | | | | | | | | | |
| Мероприятие 1 | Проведение полной инвентаризации объектов муниципальной собственности и выявление не учтенных и не используемых объектов | в течение всего периода | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | | 0,0 | Глава поселения, ответственный специалист администрации поселения |
| Мероприятие 2 | Выявление бесхозяйных объектов недвижимого имущества и не используемых земельных участков | в течение всего периода | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | | 0,0 | Глава поселения, ответственный специалист администрации поселения |
| Мероприятие 3 | Оформление права муниципальной собственности на объекты недвижимого имущества и земельных участков | в течение всего периода | 70,0 | 70,0 | 70,0 | 70,0 | 70,0 | | 70,0 | Глава поселения |
| Мероприятие 4 | Ведение реестров муниципального имущества | в течение всего периода | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | | 0,0 | ответственный специалист администрации поселения |
| **Основное мероприятие «Увеличение доходов местного бюджета от использования муниципального имущества и земельных ресурсов»** | | | | | | | | | | |
| Мероприятие 1 | Выявление неиспользуемого муниципального имущества | в течение всего периода | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | | 0,0 | Глава поселения, ответственный специалист администрации поселения |
| Мероприятие 2 | Проведение оценки муниципального имущества и земельных участков и проведение аукционов для сдачи объектов муниципального имущества в аренду, заключение договоров по результатам торгов | в течение всего периода | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | | 0,0 | Ответственный специалист администрации поселения |
| **Основное мероприятие «Мероприятия, направленные на содержание объектов муниципального имущества»** | | | | | | | | | | |
| Мероприятие 1 | Текущее содержание объектов муниципального имущества |  | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | | 0,0 | Глава поселения, ответственный специалист администрации поселения |
| Мероприятие 2 | Капитальный ремонт и ремонт муниципального имущества |  | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | | 0,0 | Глава поселения, ответственный специалист администрации поселения |
| Мероприятие 3 | Осуществление муниципального контроля за использованием и сохранностью муниципального имущества |  | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | | Глава поселения, ответственный специалист администрации поселения |

Приложение №2

к постановлению от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ № \_\_\_-п

Приложение №2 к муниципальной программе «Управление земельно-имущественным комплексом на территории муниципального образования Чернояровский сельсовет Ташлинского района Оренбургской области на 2019-2024 годы»

**СВЕДЕНИЯ**

**о показателях (индикаторах) муниципальной программы и их значениях**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Наименование показателя (индикатора) | Единица измерения | Значения показателей | | | | | | | | | |
| до начала реализации программы | 2019  год | | 2020  год | | 2021  год | | 2022  год | 2023  год | 2024  год |
| **Муниципальная программа «Управление земельно-имущественным комплексом на территории муниципального образования Чернояровский сельсовет Ташлинского района Оренбургской области на 2019-2024 годы»** | | | | | | | | | | | | |
| Основное мероприятие «Обеспечение полного учета муниципального имущества и земельных ресурсов поселения и оформление права муниципальной собственности на них» | | | | | | | | | | | | |
| **Индикатор 1** | Доля зарегистрированных объектов муниципальной собственности сельсовета | % |  | |  | |  | |  |  |  |  |
| **Основное мероприятие «Увеличение доходов местного бюджета от использования муниципального имущества и земельных ресурсов»** | | | | | | | | | | | |  |
| **Индикатор 2** | Прирост доходов местного бюджета от сдачи в аренду и реализации муниципального имущества и земельных участков | % |  | |  | |  | |  |  |  |  |
| **Основное мероприятие «Мероприятия, направленные на содержание объектов муниципального имущества»** | | | | | | | | | | | | |
| **Индикатор 3** | Количество объектов муниципального имущества списанных с баланса муниципалитета по причине морального и физического износа | ед. |  | |  | |  | |  |  |  |  |