**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**о результатах проверки на наличие коррупционных**

факторов в проекте постановления главы администрации «Об  утверждении  муниципальной   программы «Развитие системы  Гражданской  обороны, пожарной  безопасности, безопасности  на  водных  объектах, защиты  населения  от чрезвычайных  ситуаций  и  снижения  рисков  их  возникновения на  территории  Чернояровского  сельсовета  на 2019-2024 гг»

с. Черноярово 22 октября 2018 года

Антикоррупционная экспертиза проводится в соответствии с Федеральным законом «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», «Положением о порядке проведения антикоррупционной экспертизы правовых актов органов местного самоуправления муниципального образования Чернояровский сельсовет Ташлинского района Оренбургской области и их проектов», утвержденного Решением Совета депутатов муниципального образования Чернояровский сельсовет № 140-рс от 11.09.2009

**1) Необоснованно широкие пределы усмотрения правоприменителя или возможность необоснованного применения исключений из общих правил:**

а) широта дискреционных полномочий - отсутствие или неопределенность сроков, условий или оснований принятия решения, наличие дублирующих полномочий органа местного самоуправления (их должностных лиц) – **в ходе изучения не выявлено**;

б) определение компетенции по формуле "вправе" - диспозитивное установление возможности совершения органом местного самоуправления (их должностными лицами) действий в отношении граждан и организаций – **в ходе изучения не выявлено**;

в) выборочное изменение объема прав – возможность необоснованного установления исключений из общего порядка для граждан и организаций по усмотрению органа местного самоуправления (их должностных лиц) – **в ходе изучения не выявлено**;

г) чрезмерная свобода подзаконного нормотворчества - наличие бланкетных и отсылочных норм, приводящем к принятию подзаконных актов, вторгающихся в компетенцию органа местного самоуправления, принявшего первоначальный нормативный правовой акт – **в ходе изучения не выявлено**;

д) принятие нормативного правового акта сверх компетенции – нарушение компетенции органа местного самоуправления (их должностных лиц) при принятии нормативных правовых актов – **в ходе изучения не выявлено**;

е) заполнение законодательных пробелов при помощи подзаконных актов в отсутствие законодательной делегации соответствующих полномочий - установление общеобязательных правил поведения в подзаконном акте в условиях отсутствия закона – **в ходе изучения не выявлено**;

ж) отсутствие или неполнота административных процедур - отсутствие порядка совершения органом местного самоуправления (их должностными лицами) определенных действий либо одного из элементов такого порядка – **в ходе изучения проекта не установлено**.

з) отказ от конкурсных (аукционных) процедур - закрепление административного порядка предоставления права (блага) – **в ходе изучения не выявлено**.

**2) Положения, содержащие неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям:**

а) наличие завышенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права, - установление неопределенных, трудновыполнимых и обременительных требований к гражданам и организациям - **в ходе изучения проекта не выявлено**;

б) злоупотребление правом заявителя органом местного самоуправления (их должностными лицами) - отсутствие четкой регламентации прав граждан и организаций – **в ходе изучения не выявлено**;

в) юридико-лингвистическая неопределенность - употребление неустоявшихся, двусмысленных терминов и категорий оценочного характера – **в ходе изучения не выявлено**.

Специалист администрации Ю.Н. Ковалевская

«Согласен»

Глава муниципального образования

Чернояровский сельсовет Ю.И.Плотников

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **АДМИНИСТРАЦИЯ**  **МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ**  **ЧЕРНОЯРОВСКИЙ СЕЛЬСОВЕТ**  **ТАШЛИНСКОГО РАЙОНА**  **ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ** ПОСТАНОВЛЕНИЕ.2018 № -п **с. Черноярово** | **ПРОЕКТ** | |
| «Об  утверждении  муниципальной  программы «Развитие системы  Гражданской  обороны, пожарной  безопасности, безопасности  на  водных  объектах, защиты  населения  от чрезвычайных  ситуаций  и  снижения  рисков  их  возникновения на  территории  Чернояровского  сельсовета  на 2019-2024 гг» | |  | |

В  соответствии  с  Федеральными законами: от  21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите  населения  и  территорий  от  чрезвычайных  ситуаций  природного  и  техногенного  характера», N 69-ФЗ  от 21.12.1994 г."0 пожарной безопасности", от 12.02.1998 № 28-ФЗ  «О  гражданской  обороне», постановлением  Правительства  Российской  Федерации  от  07.07.2011  № 555  « О  федеральной  целевой  программе  «Снижение  рисков  и  смягчение  последствий  чрезвычайных  ситуаций  природного  и  техногенного  характера  в  Российской  Федерации  до  2015 года», Уставом  муниципального  образования  Чернояровский сельсовет, постановляю:

  1. Утвердить муниципальную программу «Развитие системы  Гражданской  обороны, пожарной  безопасности, безопасности  на  водных  объектах, защиты  населения  от чрезвычайных  ситуаций  и  снижения  рисков  их  возникновения на  территории  Чернояровского  сельсовета  на 2019-2024 гг».

2. Постановления: от 07.11.2014 № 79-п «Об  утверждении  муниципальной  программы «Развитие системы  Гражданской  обороны, пожарной  безопасности, безопасности  на  водных  объектах, защиты  населения  от чрезвычайных  ситуаций  и  снижения  рисков  их  возникновения на  территории  Чернояровского  сельсовета  на 2014-2020 гг»; от 22.02.2018 № 26-п «О внесении изменений в постановление № 79-п от 07.11.2017 «Об  утверждении  муниципальной  программы «Развитие системы  Гражданской  обороны, пожарной  безопасности, безопасности  на  водных  объектах, защиты  населения  от чрезвычайных  ситуаций  и  снижения  рисков  их  возникновения на  территории  Чернояровского  сельсовета  на 2014-2020 гг» считать утратившим силу.

3. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой

4. Постановление вступает в силу с 01.01.2019 и подлежит официальному опубликованию (обнародованию).

Глава администрации Ю.И. Плотников

Разослано: администрации района, прокуратуре, бухгалтерию.

Приложение

к постановлению

главы администрации

муниципального образования

Чернояровский сельсовет

# от .2018 № -п

**МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА**

**"РАЗВИТИЕ СИСТЕМЫ ГРАЖДАНСКОЙ  ОБОРОНЫ, ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ, БЕЗОПАСНОСТИ НА ВОДНЫХ ОБЪЕКТАХ, ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ И СНИЖЕНИЯ РИСКОВ ИХ ВОЗНИКНОВЕНИЯ НА ТЕРРИТОРИИ**

**ЧЕРНОЯРОВСКОГО СЕЛЬСОВЕТА  НА  2019 – 2024  ГОДЫ"**

**ПАСПОРТ ПРОГРАММЫ**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование программы | "Развитие системы гражданской  обороны, пожарной безопасности, безопасности на водных объектах, защиты населения от чрезвычайных ситуаций и снижения рисков их возникновения на территории Чернояровского сельсовета на 2017 - 2020 годы» |
| Основание для разработки  программы | Федеральные законы от  21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите  населения  и  территорий  от  чрезвычайных  ситуаций  природного  и  техногенного  характера», N 69-ФЗ  от 21.12.1994 г. "0 пожарной безопасности", от 12.02.1998 № 28-ФЗ  «О  гражданской  обороне», от 06.10.2003 № 131 "Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ", постановление  Правительства  Российской  Федерации  от  07.07.2011  №555  «О  федеральной  целевой  программе  «Снижение  рисков  и  смягчение  последствий  чрезвычайных  ситуаций  природного  и  техногенного  характера  в  Российской  Федерации  до  2015 года» и Законы  Оренбургской области от 21.06.1996 N 228-03 "О пожарной безопасности в Оренбургской области",  от 04.07.2005 № 2357/433-III-ОЗ  «О  защите  населения  и  территорий Оренбургской области от  чрезвычайных  ситуаций  природного  и  техногенного  характера» |
| Разработчики программы | Администрация муниципального образования Чернояровский сельсовет |
| Исполнитель программы | Администрация муниципального образования Чернояровский сельсовет и учреждения расположенные на территории поселения |
| Цель программы | Повышение готовности населения к действиям в случаи чрезвычайных ситуаций и пожарной безопасности, снижение  риска  чрезвычайных  ситуаций  природного  и  техногенного  характера |
| Задачи программы | -обучение  населения  в  области  гражданской  обороны  и  чрезвычайных  ситуаций;  -совершенствование  системы  информирования  и  оповещения  населения;  -совершенствование  системы  управления  в  кризисных  ситуациях;  - развитие  и  совершенствование  техническими  средствами  сил  для  ликвидации  чрезвычайных  ситуаций;  -снижение  количества  пожаров, гибели  и  травматизма  людей, материального  ущерба  от  пожаров;  - обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах поселения;  -совершенствование  системы  обеспечения  безопасности  людей  на  водных  объектах. |
| Этапы и сроки реализации | 2019 – 2024 годы включительно. |
| Объем финансирования из  районного бюджета | Общий объем финансирования из местного бюджета составит 654,0  тыс. рублей, в том числе по годам:  2019 г – 109,0 тыс. рублей,  2020 г – 109,0 тыс. рублей,  2021 г – 109,0 тыс. рублей,  2022 г – 109,0 тыс. рублей,  2023 г – 109,0 тыс. рублей,  2024 г – 109,0 тыс. рублей,  Объем финансирования Программы за счет средств местного бюджета может ежегодно корректироваться исходя из возможностей бюджета на соответствующий финансовый год. |
| Целевые индикаторы Программы | Сведения о показателях (индикаторах) муниципальной программы, а также их значения указаны в Приложении №2 |
| Управление и контроль за ходом реализации муниципальной программы | Администрация  Чернояровского сельсовета, учреждения  сельского  поселения. |

**1.ХАРАКТЕРИСТИКА ПРОБЛЕМЫ И ОБОСНОВАНИЕ НЕОБХОДИМОСТИ ЕЕ РЕШЕНИЯ ПРОГРАММНЫМИ МЕТОДАМИ**

Организация  и  проведение  мероприятий  гражданской  обороны, обучения  в  области  ГО  и  ЧС, подготовка  органов  управления, сил  поселенческого  звена  районной  подсистемы  РСЧС  на  территории  Чернояровского сельсовета  отражаются  в  Плане  основных  мероприятий  Чернояровского  сельсовета в  области  гражданской  обороны, предупреждения  и  ликвидации  чрезвычайных  ситуаций, обеспечения  пожарной  безопасности  и  безопасности  людей  на  водных  объектах. План  разрабатывается  на  каждый  календарный  год, согласовывается  с  территориальным  органом, уполномоченным  на  решение  задач  ГО  и  ЧС (отдел  по  делам  ГО  и  ЧС  администрации Ташлинского  района)  и  утверждается  Главой  администрации  Чернояровского сельсовета.

Чрезвычайные ситуации в современной действительности все чаще становятся серьезной угрозой общественной стабилизации, наносят непоправимый ущерб здоровью и материальному достатку людей. Первые места среди них занимают пожарная опасность, опасность на водных объектах, угрозы техногенного и природного характера для населения и особо важных объектов экономики.

Суть проблемы заключается в необходимости достижения положительных результатов по снижению количества пожаров, чрезвычайных ситуаций на водных объектах и повышения уровня безопасности населения и защищенности особо важных объектов от угроз природного и техногенного характера.

Пожарная опасность в современной обстановке стала серьезной угрозой для общественной стабилизации, спокойствия и материального достатка людей.

Противодействовать пожарам, являющимся следствием нищеты и алкоголизма, становится с каждым годом все сложнее. Не дают должного эффекта меры административного воздействия к нарушителям правил пожарной безопасности.

Социальную напряженность в обществе вызывают чрезвычайные ситуации, инициируемые авариями на объектах жилищно-коммунального хозяйства, особенно в зимний период.

Для повышения у населения уровня подготовленности, сознательности и убежденности в необходимости и важности правильных действий по обеспечению пожарной безопасности, безопасности на водных объектах, предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, уверенности в эффективности применяемых средств и методов внедрения норм безопасного поведения в окружающей обстановке, а также для оперативного оповещения и информирования населения в чрезвычайных ситуациях с учетом постоянного увеличения потока информации о различных возникающих опасностях необходимо активно использовать современные информационные и телекоммуникационные технологии.

Важную роль в прогнозировании опасных ситуаций и своевременности реагирования играют также современные средства профилактики чрезвычайных ситуаций в местах массового пребывания людей.

Решение задачи по ускорению оперативного реагирования на чрезвычайные ситуации возможно при последовательном развитии и совершенствовании технической оснащенности, сил и средств для ликвидации угроз возникновения чрезвычайных ситуаций.

Осуществление мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья, установление периода купального сезона, создание условий для безопасного отдыха населения в период купального сезона. Организация контроля за состоянием мест массового отдыха людей на водных объектах находящихся на территории поселения.

**2. ОСНОВНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ПРОГРАММЫ**

Основой Программы является совершенствование  системы  подготовки  всех  категорий населения  в  области  ГО  ЧС, создание  необходимых  условий  для  обеспечения пожарной безопасности  в сельском  поселении, сокращение людских и материальных потерь от огня, безопасности на водных объектах, повышение безопасности населения и защищенности особо важных объектов от угроз природного и техногенного характера, а также обеспечение необходимых условий для безопасности жизнедеятельности и устойчивого социально-экономического развития поселения.

Для достижения этого необходимо решить ряд основных задач:

- обучение  населения  в  области  гражданской  обороны  и  чрезвычайных  ситуаций;

- совершенствование  системы  информирования  и  оповещения  населения;

-совершенствование  системы  управления  в  кризисных  ситуациях;

- развитие  и  совершенствование  техническими  средствами  сил  для  ликвидации  чрезвычайных  ситуаций;

- снижение  количества  пожаров, гибели  и  травматизма  людей, материального  ущерба  от  пожаров;

- обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах поселения

- совершенствование  системы  обеспечения  безопасности  людей  на  водных  объектах.

**3.СИСТЕМА ПРОГРАММНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ И ИХ РЕСУРСНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ**

В рамках Программы и для достижения обозначенных выше целей и задач планируется реализация комплекса мероприятий согласно приложению №1».

**4.МЕХАНИЗМ РЕАЛИЗАЦИИ И УПРАВЛЕНИЯ ПРОГРАММОЙ**

Заказчиком Программы является администрация Чернояровского  сельсовета Ташлинского района Оренбургской области. Исполнителями Программы является    администрация  Чернояровского  сельсовета, руководители  учреждений  расположенных на территории поселения по согласованию.

**5.ОЖИДАЕМЫЕ КОНЕЧНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ**

**РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ**

-  Снижение  общего  количества  пожаров  на  территории  сельского  поселения;

- Снижение  количества  погибших  и  травмированных  при  пожарах  людей;

- Снижение  материальных  потерь  от  пожаров;

-Сокращение  времени  реагирования  на  чрезвычайные  ситуации, связанные  с  пожарами, а  также  времени  и  затрат  на  их  ликвидацию.

**6.ОЦЕНКА   ЭФФЕКТИВНОСТИ  ПРОГРАММЫ**

Реализация  намеченных  программных  мероприятий  при  своевременном  и  достаточном  финансировании  позволит  за  этот  период  достигнуть  положительный  результат.

Ежегодно администрация муниципального образования Чернояровский сельсовет проводит оценку эффективности реализации муниципальной программы по целевым индикаторам предложенным в приложении № 2.

**7.УПРАВЛЕНИЕ И КОНТРОЛЬ ЗА ХОДОМ РЕАЛИЗАЦИИ**

**МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ**

Администрация  поселения:

- обеспечивает  координацию  деятельности  основных  исполнителей  мероприятий  и  их  взаимодействие;

- осуществляет  текущее  управление, контроль  за  реализацией  программных  мероприятий;

- ежегодно  уточняет  целевые  показатели  на  программные  мероприятия, а  также  определяет  первоочередные  мероприятия;

- рассматривает  на  рабочих  совещаниях  ход  реализации  Программы  и  анализирует  информацию  о  выполнении  программных  мероприятий.

**8. ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ ПРОГРАММЫ**

Оценка эффективности реализации муниципальной программы производится ежегодно. Результаты оценки эффективности реализации муниципальной программы представляются в составе годового отчета ответственного исполнителя муниципальной программы о ходе её реализации и об оценке эффективности.

|  |  |
| --- | --- |
| Оценка эффективности реализации  Программы | ЭРрп |
| Высокая | не менее 0,95 |
| Средняя | не менее 0,85 |
| Удовлетворительная | не менее 0,75 |
| Не удовлетворительная | менее 0,75 |

Приложение №1

# к постановлению от .2018 № -п

Приложение №1 к муниципальной программе «Развитие системы  Гражданской  обороны, пожарной  безопасности, безопасности  на  водных  объектах, защиты  населения  от чрезвычайных  ситуаций  и  снижения  рисков  их  возникновения на  территории  Чернояровского   сельсовета  на 2019-2024 гг.»

**Основные мероприятия и ресурсное обеспечение**

**муниципальной программы «Развитие системы  гражданской  обороны, пожарной  безопасности, безопасности  на  водных объектах, защиты  населения  от чрезвычайных  ситуаций  и  снижения  рисков  их  возникновения на  территории  Чернояровского  сельского  поселения  на 2019-2024 гг.»**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№**  **п./п.** | **Наименование  мероприятий** | **Исполнители** | **Источник финансирования (тыс. руб.) местный бюджет** | | | | | |
| **2019 год** | **2020 год** | **2021 год** | **2022 год** | **2023 год** | **2024 год** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** | **8** | **9** |
|  | **1.Предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера** | | | | | | | |
| Мероприятие 1 | Изготовление агитационных материалов информации населения муниципального образования Чернояровский сельсовет о действиях в случае возникновения чрезвычайных ситуаций и пожарной безопасности | Администрация Чернояровского сельсовета | 3,0 | 3,0 | 3,0 | 3,0 | 3,0 | 3,0 |
| 1. **Обеспечение первичных мер пожарной безопасности  муниципального образования Чернояровский сельсовет** | | | | | | | | |
| Мероприятие 1 | Приобретение пожарных шлангов для тушения пожаров | Администрация Чернояровского сельсовета | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Мероприятие 2 | Монтаж пожарной сигнализации и систем оповещения | Администрация Чернояровского сельсовета | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Мероприятие 3 | Выполнение работ по участию в профилактике и тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных работ | Администрация Чернояровского сельсовета | 106,0 | 106,0 | 106,0 | 106,0 | 106,0 | 106,0 |
|  | **ИТОГО** |  | **109,0** | **109,0** | **109,0** | **109,0** | **109,0** | **109,0** |

Приложение №2

# к постановлению от .2018 № -п

Приложение №2 к муниципальной программе «Развитие системы  Гражданской  обороны, пожарной  безопасности, безопасности  на  водных  объектах, защиты  населения  от чрезвычайных  ситуаций  и  снижения  рисков  их  возникновения на  территории  Чернояровского  сельсовета  на 2019-2024 гг.»

**СВЕДЕНИЯ**

**о показателях (индикаторах) муниципальной программы, и их значениях**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | | Наименование мероприятия | Единица измерения | Значения показателей | | | | | | |
| до начала реализации программы | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 |
| 1 | | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 |
| **1. Основное мероприятие «Развитие системы гражданской обороны»** | | | | | | | | | | |
| 1.1 | | Доля населенных пунктов муниципального образования, оснащенных исправной системой оповещения | % |  |  |  |  |  |  |  |
| 1.2 | | Количество проведенных обучающих мероприятий для населения по гражданской обороне | Шт. |  |  |  |  |  |  |  |
| **2. Основное мероприятие «Предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»** | | | | | | | | | | |
| 2.1 | | Количество (тираж) изготовленных агитационных материалов в виде листовок для населения о действиях в случае возникновения чрезвычайной ситуации;  Наличие информации о действиях в случае возникновения чрезвычайной ситуации на официальном сайте муниципального образования в сети Интернет в режиме свободного доступа | Шт.  Наличие/отсутствие |  |  |  |  |  |  |  |
| **3. Основное мероприятие «Обеспечение первичных мер пожарной безопасности  муниципального образования Чернояровский сельсовет»** | | | | | | | | | | |
| **3.1** | Уровень оснащенности противопожарными средствами | | **%** |  |  |  |  |  |  |  |
| **3.2** | Количество своевременно предотвращенных пожаров | | Шт. |  |  |  |  |  |  |  |